

HØRINGSNOTAT

Direktoratet for byggkvalitet foreslår i dette høringsnotatet å gjennomføre to EU-rettsaker ved å endre forskrift om omsetning og dokumentasjon av produkter til byggverk (DOK). Forskriften gjennomfører byggevareforordningen (EU) nr. 305/2011 i norsk regelverk. EU-kommisjonen har nå vedtatt to nye rettsaker knyttet til byggevareforordningen. Vedlagt høringsnotatet følger forslag til endringsforskrift. Vi ber om kommentarer til forslaget innen 04.07.2018.

Høring av forslag til endringer i forskrift om omsetning og dokumentasjon av produkter til byggverk (DOK)

Bakgrunn

EU-kommisjonen har vedtatt to rettsaker som supplerer og utdyper byggevareforordningen (EU) nr. 305/2011:

- Delegert kommisjonsvedtak (EU) 2018/771 omhandler fastsettelse av gjeldende system for vurdering og verifikasjon av ytelsene til festeanordninger som brukes for å hindre fallulykker fra større høyder
- delegert kommisjonsvedtak (EU) 2018/779 omhandler fastsettelse av gjeldende system for vurdering og verifikasjon av ytelsene til sandwichpaneler med metallkledning for bruk i bærende konstruksjoner

Siden rettsakten er EØS-relevant og vil bli tatt inn i EØS-avtalen, er Norge forpliktet til å gjennomføre den i norsk rett.

Hovedinnholdet i rettsaktene

Med hjemmel i forordning (EU) nr. 305/2011 (byggevareforordningen) har EU-kommisjonen vedtatt to delegerede kommisjonsvedtak om gjeldende systemer for vurdering og verifikasjon av ytelsene til produktene

- sandwichpaneler med metallkledning for bruk i bærende konstruksjoner og
- festeanordninger som brukes for å hindre fallulykker fra større høyder.

Byggevareforordningen regulerer dokumentasjon av CE-merkede byggevarer. Byggevarer skal være CE-merket på bakgrunn av en harmonisert teknisk spesifisering, enten en harmonisert produktstandard (obligatorisk CE-merking) eller en europeisk teknisk bedømmelse (frivillig CE-merking).

Med hjemmel i byggevareforordningen kan Kommisjonen vedta delegerede rettsaker av teknisk karakter, dvs. rettsaker som påvirker de harmoniserte tekniske spesifisasjonene.

Kommisjonen kan for eksempel fastsette systemer for vurdering og verifikasjon av ytelsene (attestasjonssystem) til de ulike produkttypene.

Fastsettelse av attestasjonssystem har betydning for grad av involvering av uavhengig tredjepartorgan til å kontrollere produktene. Avhengig av byggeverens betydning i byggverk kan det være nødvendig at et tredjepartsorgan utfører en rekke oppgaver i forbindelse med produksjonen av produktene. Systemene angir når det er nødvendig å ta kontakt med tekniske kontrollorgan og hvilke oppgaver det tekniske kontrollorganet i så fall skal utføre. Byggevarer med størst betydning for byggverkene havner i system 1+, som er det strengeste.

Sandwichpaneler

Kommisjonen har nå fastsatt at sandwichpaneler med metallkledning til bruk i bærende konstruksjoner skal være i system 2+ med hensyn til mekanisk motstandsevne og stabilitet. For en komplett oversikt over hvilke attestasjonssystemer som gjelder for disse produktene finnes det en oversikt i den delegerte kommisjonsforordningen vedlegg 1.

At sandwichpaneler med metallkledning til bruk i bærende konstruksjoner plasseres i system 2+ innebærer at et teknisk kontrollorgan skal sertifisere produksjonskontrollen i fabrikk.

Festeanordninger

Kommisjonen har videre fastsatt at festeanordninger som brukes for å hindre fallulykker fra større høyder skal plasseres i system 1+. Det innebærer at et teknisk kontrollorgan skal gjøre en produktsertifisering.

Endringer av dagens regelverk

De nye rettsaktene fra EU vil innebære at det må gjøres endringer i DOK vedlegg 1 for å implementere rettsaktene. Se utkast til endringsforskrift.

Konsekvenser av reguleringene

Forslaget om å gjennomføre rettsaktene i Norge innebærer en harmonisering med EUs regelverk på byggeveareområdet og innebærer ingen særnorske krav.

Det vil være begrensede administrative eller økonomiske konsekvenser for det offentlige som følge av disse delegerte kommisjonsforordningene. Men gjennomføringen av stadig flere kommisjonsforordninger vil samlet sett ha økonomiske og administrative i form av behov for økte administrative ressurser på grunn av nye forpliktelser forbundet med tilsyn og informasjon om regelverk.

For produsenter vil nye krav til produktutformingen potensielt medføre noe økte kostnader knyttet til omlegging av produksjonsmetoder samt dokumentasjon og testing. Så vidt direktoratet er kjent er det kun en begrenset produksjon av disse produktene i Norge. Kravene til attestasjonssystemer er like for hele EU/EØS-området. Konkurransetilstandene for norsk

næringsliv vil dermed være de samme som for landene i EU, og en gjennomføring av overnevnte rettsakter i norsk bygningsregelverk vil ikke føre til noen vridning av konkurransen.

Samlet sett vurderer Direktoratet for byggkvalitet derfor at de foreslåtte endringene i forskrift om dokumentasjon av byggevarer som gjennomførbare og ikke kommer til å medføre vesentlige økonomiske og/eller administrative konsekvenser.

Høringsfrist er 04.07.2018

Direktoratet ber om at høringspartene sender inn høringskommentarer til post@dibk.no.
Merk svaret med saksnr. 18/4726.

Direktoratet har i forbindelse med at forslagene var på forslagsstadiet også hatt en bredere prosess og mailutveksling med relevante bransjeaktører utenom selve høringen. Høringsfristen settes derfor til 4 uker, jf. utredningsinstruksen pkt. 3-3 siste setning.

Vi ber om at departementer og de enkelte organisasjonene på høringslisten orienterer relevante etater, underliggende forbund, medlemsbedrifter m.v. om høringen.

Eventuelle spørsmål til høringen kan rettes til: Hanne Prestmo hap@dibk.no

Vedlegg:

- Forslag til endringsforskrift
- Rettsaktene i engelske og danske versjoner