

# Spørsmål og svar om revisjonen

---

<b>Gjelder:</b>	<b>Notater fra Kommisjonens "Q&amp;A Session" om forslag til ny byggevareforordning</b>
DIBKs deltaker:	Hanne Prestmo
Hvor:	Digitalt møte (Teams)
Deltakere:	Ca. 350 deltakere fra bl.a. Kommisjonen, medlemsland, industrien og andre interessenter
Dato:	14.06.2022

---



Dette er ikke et offisielt referat, men basert på våre egne notater fra møtet.

## Velkommen

*Manfred Fuchs (DG Grow)* ønsket velkommen til møtet. Bakgrunnen for møtet er forslaget som Kommisjonen har lagt frem til ny byggevareforordningen. Kommisjonen ønsker å svare på spørsmål man måtte ha til forslaget. Møtet var åpent for industrien, myndigheter og andre interessenter.

Det har kommet mange spørsmål og Kommisjonen takket for alle spørsmålene og kvaliteten på spørsmålene.

## Kort introduksjon

*Fulvia Rafaeli (DG Grow)*

Bakgrunnen for møtet er forslaget som Kommisjonen har lagt frem til ny byggevareforordningen.

Kommisjonen har fått mange kommentarer om at forslaget er for komplekst. Kommisjonen mente dette var nødvendig for å kodifisere gjeldende rett. De ønsker lage et omfattende regelverk slik at man slipper ytterligere veiledning og retningslinjer.

Tilsammen har Kommisjonen mottatt over 500 spørsmål i forbindelse med ulike møter de har hatt om forslaget, så hovedformålet med møtet er ikke å svare på alle spørsmål som er sendt inn. Kommisjonen ønsker istedenfor å velge ut et riktig utvalg av spørsmål som er mest interessante for flertallet av deltakerne. Spørsmålene og svarene fra møtet vil bli lagt ut på Kommisjonens nettsider i etterkant av møtet.

Kommisjonen presiserte at forslaget som nå er lagt frem ikke er det endelige regelverket. Forslaget skal nå gjennom behandling i Rådet og Parlamentet.

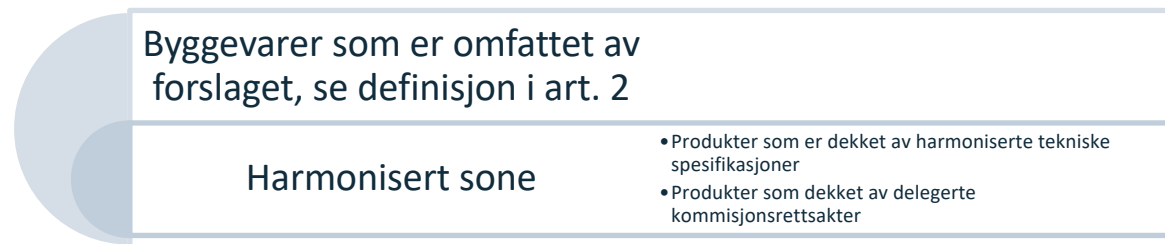
## Presentasjon av overordnet juridisk struktur

*Presentasjon av Oscar Nieto (DG Grow)*

Kommisjonen gjennomgikk nærmere tidslinjen i prosessen frem til nå og hvorfor man nå har lagt frem et forslag til by byggevareforordning.

Harmonisert sone er et nytt begrep i forordningen. Virkeområdet til forordningen er større enn det som beskrives som den harmoniserte sone. Dette innebærer at harmonisert sone vil bygges ut etter

hvert som det lages harmoniserte tekniske spesifikasjoner eller delegerte kommisjonsrettsakter. Slike harmoniserte tekniske spesifikasjoner eller delegerte rettsakter vil og må dekke alle aspektene av produktet som reguleres, dvs. alle egenskaper, klasser, nivåer osv.



Figur 1: Skillet mellom omfanget til forordningen og harmonisert sone.

Kommisjonen gikk også nærmere inn på forholdet mellom forslaget til ny økodesignforordning og byggevareforordningen. Forslaget til ny byggevareforordning skal bidra til grønn omstilling av produksjonsprosessene, generell bærekraft til det bygde miljøet og effektiv bruk av naturressurser ved å legge til rette for gjenbruk og resirkulering.

Økodesignforordningen inneholder:

- Ytelseskrav
- Informasjonskrav
- Krav til merking av produktet (energimerking A til G)
- Krav til digitale produktpass
- Krav til å stoppe destruksjon av usolgte varer
- Obligatoriske krav til offentlige anskaffelser
- Krav til redusert innhold av kjemikalier i produkter som hindrer sirkularitet

Økodesignforordningen er en overordnet rettsakt som setter spillereglene for krav til produkter. Den skal gi de nødvendige verktøyene for å møte ulike miljøutfordringer. Kommisjonen har i sitt forslag til ny byggevareforordning forsøkt å ta med alle de relevante elementene fra økodesignforordningen med inn i byggevareforordningen. Hvis et produkt av en eller annen grunn ikke dekkes av byggevareforordningen, så dekkes det av økodesignforordningen. Økodesignforordningen fungerer derfor som et sikkerhetsnett i tilfelle sektorlovgivningen ikke i tilstrekkelig grad adresserer miljømessige bærekraftsmål. Kravene som er hentet fra økodesignforordningen skal kun gjelde for produkter som er dekket av den harmoniserte sonen under den nye byggevareforordningen.

Kommisjonen gikk også gjennom hvordan forslaget vil påvirke standardiseringen. Kommisjonen har laget en ny definisjon av en harmonisert teknisk spesifikasjon i art. 3, men kjernen i det regulatoriske systemet er uforandret. Harmoniserte tekniske dokumenter skal utvikles innenfor standardiseringssystemet og anses som obligatorisk å følge hvis de er i tråd med kravene i den nye byggevareforordningen. Hvis standardene skal bli harmoniserte etter den nye forordningen, så må de være i tråd med standardiseringsforespørlene og inkludere miljøegenskaper.

For å prøve å illustrere systemet i forslaget til ny forordning kan man dele kravene i tre deler:

- Krav til vesentlige egenskaper, Vedlegg 1 del A
- Informasjonskravene, Vedlegg 1 del D
- Iboende produktkrav, Vedlegg 1 del B og C

En annen måte å forklare systematikken i det nye forslaget går ut på å dele det opp i:

- Kravene til ytelseserklæringen
- Kravene til samsvarserklæringen

Ytelseserklæringen skal først og fremst inneholde de vesentlige egenskapene til produktene. Dette er et dokument som også skal utarbeides etter dagens regelverk. I tillegg kan det virke som Kommisjonen er av den oppfatningen at en del av informasjonskravene i vedlegg 1 del D også inneholder krav som skal stå i ytelseserklæringen.

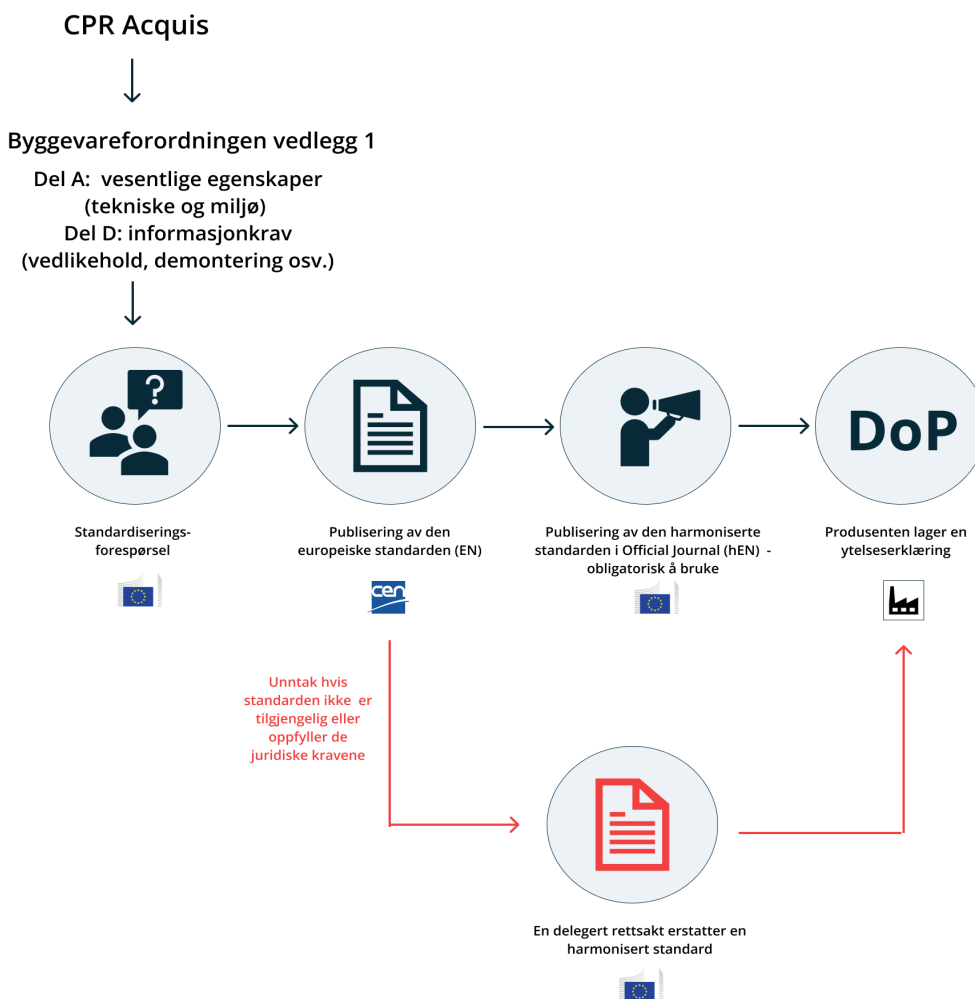
I tillegg er det i forslaget et krav om å utarbeide en samsvarserklæring for byggevarer. Samsvarserklæringen og ytelseserklæringen kan kombineres i et dokument. Grunnen til at

Kommisjonen nå foreslår at det også skal utarbeides samsvarserklæringer er fordi standardene og regelverket allerede stiller konkrete krav til sikkerhet, miljø og brukbarheten til byggevarene. Tanken bak dagens regelverk var at det ikke skulle stilles direkte krav til produktene. Istedenfor skulle man stille krav til felles testmetoder og klasser. Basert på disse klassene og testmetodene skulle produsentene deklare egenskaper for sitt produkt og så var det opp til brukeren av produktet å bestemme om produktet kunne brukes i et prosjekt.

I dette nye forslaget foreslår Kommisjonen å stille visse minimumskrav til produktene. Slike krav finnes også allerede i dag i en rekke harmoniserte standarder som setter visse terskler og nivåer for produkter. Dette er også en del av årsaken til at en rekke nye standarder ikke er publisert i Official Journal. Forslaget inneholder også en del elementer fra det nye forslaget til Økodesignforordning. Økodesignforordningen inneholder til tider spesifikke krav til merking, informasjon og egenskaper til produkter. I EU-regelverk som stiller opp slike minimumskrav, så er det også krav om å utarbeide en samsvarserklæring som bekrefter at produsenten har fulgt kravene i regelverket. I slike tilfeller holder det ikke med en ytelseserklæring.

### Kravene til ytelseserklæringen (vedlegg 1 del A og D)

Denne delen av forslaget er det som er mest likt dagens system. De grunnleggende kravene til byggverket gir den overordnede strukturen for å bestemme hvilke egenskaper som er vesentlige for de enkelte produktgruppene. Etter dette systemet er harmoniserte standarder obligatorisk å bruke. Ytelsene til produktet skal beskrives i en ytelseserklæring. Forskjellen fra dagens system er at det er langt flere vesentlige egenskaper knyttet til miljø (vedlegg 1 del A punkt 2).



Figur 2: Systemet for å utarbeide en ytelseserklæring

I tillegg stilles det krav om informasjon om produktet i del D, f.eks. beskrivelser av produktet, sikkerhet knyttet til vedlikehold, transport og demontering, kontaktinformasjon, anbefalinger for reparasjon og gjenbruk/gjenvinning,

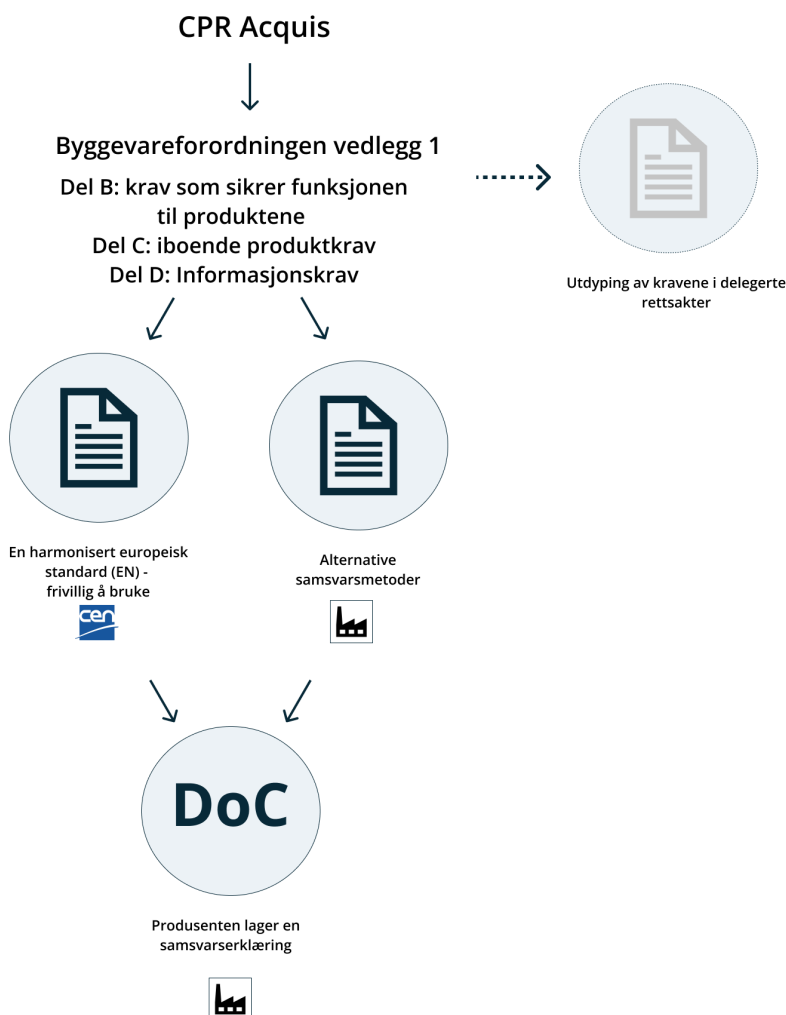
Over er en figur som skal forklare denne delen av systemet.

#### Kravene til samsvarserklæring (vedlegg 1 del B, C og D)

Samsvarserklæring for byggevarer er altså et nytt forslag i forhold til dagens regelverk. Men dette er ikke et nytt dokument for byggevareområdet. Etter byggevaredirektivet som var gjeldende i norsk rett frem til 1. januar 2014 var det krav til å utarbeide en slik samsvarserklæring.

Det virker som kravene til samsvarserklæringen er basert på vedlegg 1, del B, C og D. Kravene til produktene kan også utdypes i delegerte rettsakter. For å utarbeide samsvarserklæringer skal det lages frivillige harmoniserte standarder. Dette er altså egne standarder som skal utvikles i tillegg til de obligatoriske standardene for å utarbeide en ytelseserklæring.

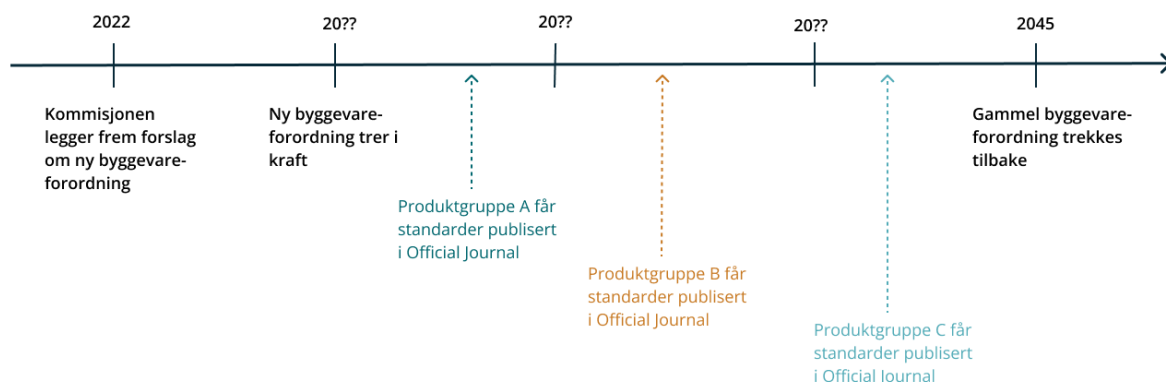
De frivillige standardene for byggevarer er tilsvarende som standardene for «ny metode»-direktivene. Slike standarder skal hjelpe produsenten å oppfylle de juridiske kravene, men produsenten kan også velge å oppfylle kravene i regelverket med alternative samsvarsvurderinger. Under er en figur som skal forklare denne delen av systemet.



Figur 3: Systemet for å utarbeide en samsvarserklæring

## Overgangsbestemmelser

Kommisjonen gikk også gjennom kravene til overgangsprosessen mellom nåværende og ny forordning. I forslaget til Kommisjonen så skal den nye forordningen tre i kraft, selv om den nåværende forordningen ikke trekkes tilbake før i 2045. Bakgrunnen for dette er at systemet som Kommisjonen nå foreslår kommer til å ta tid å få på plass (CPR Acquis). Dette innebærer at kravene til den nye forordningen vil tre i kraft på ulike tidspunkt for ulike produkter, se figur under.



Figur 4: Tidslinje for ikrafttredelse av ny byggevareforordning

## Spørsmål og svar

Til slutt var det en gjennomgang av de forhåndsinnsendte spørsmålene fra ulike interessenter. Kommisjonen vil legge ut en oversikt over spørsmålene og [svarene på sine nettsider](#). Under er derfor ikke et fullstendig utvalg av spørsmålene som ble besvart på møtet, men et utvalg av de spørsmålene vi mener er de mest relevante og hvor Kommisjonen ga tydelige svar.

**Spørsmål:** Vil de nåværende harmoniserte standardene automatisk være gjeldende under den nye forordningen?

**Svar fra Kommisjonen:** Nei. Ingen av de nåværende harmoniserte standardene kvalifiserer seg som harmoniserte standarder under det nye regelverket. Men det kan tenkes at det vil publiseres standarder de neste årene som møter kriteriene i forslaget til ny byggevareforordning.

**Spørsmål:** Vil «Blue Guide» bli mer aktuell å bruke i forbindelse med dette forslaget til ny byggevareforordning?

**Svar fra Kommisjonen:** «Blue Guide» er fortsatt ikke spesielt relevant for byggevarer. Forslaget som er lagt frem avviker fortsatt en god del fra metoden til «New legislative framework» som «Blue Guide» nærmere beskriver.

**Spørsmål:** Vil kravene som foreslås i forordningen til offentlige anskaffelser (art. 83 og 84) medføre endringer i direktiv 2014/24/EU?

**Svar fra Kommisjonen:** Nei. Bestemmelsen om offentlige anskaffelser vil ikke medføre endringer i direktiv 2014/24/EU. Kommisjonen legger til at bestemmelsene i nytt forslag til byggevareforordning speiler forslagene i økodesignforordningen.

*Spørsmål:* Vil alle brukte byggevarer omfattes av forslaget til ny byggevareforordning hvis de oppfyller kravene i art. 2 bokstav a) til e), selv om de først ble satt på markedet før byggevarer ble regulert på europeisk nivå (f.eks. 100 år gamle produkter)?

*Svar:* Ja.

*Spørsmål:* Et forslag til et omarbeidet bygningsenergidirektiv, COM(2021) 802, krever at medlemslandene sikrer at man kalkulerer livsyklus for det global oppvarming potensialet til alle offentlige bygninger. Dette skal gjøres i tråd med «[Level\(s\) framework](#)». Skal databasen i art. 78 i forslaget til ny byggevareforordning inneholde relevant produktinformasjon som sikrer at det global oppvarming potensialet blir riktig kalkulert?

*Svar fra Kommisjonen:* Strukturen til Level(s) skal støtte diskusjonen for å lage nye tekniske spesifikasjoner. De harmoniserte standardene under byggevareforordningen skal gi det tekniske rammeverket for å definere produkter som dekkes av «Level(s)». «Level(s)» referer til standarder som utvikles for «Environmental Product Declarations» (EPDer). Dette gjelder spesielt standarden EN 15804. Den fremtidige databasen må inneholde alle egenskaper og indikatorer som kreves for å lage en ytelseserklæring. De pågående diskusjonene i Rådet og Parlamentet vil vise hva som blir resultatet og hvilke egenskaper og indikatorer som faktisk vil bli kravene i forordningen.

*Spørsmål:* Vil bruken av frivillige EPDer samsvare med kravene i nye byggevareforordningen?

*Svar fra Kommisjonen:* Når de harmoniserte produktstandardene inkluderer egenskaper til de grunnleggende kravene 7 og 8 vil frivillige EPDer ikke lenger være gyldig. Det må understrekes at bærekraftig ytelse generelt sett avhenger i stor grad av det eksisterende nasjonale eller regionale miljøet, og gir ulike alternativer for produksjon, bruk og dekonstruksjon/resirkulering. Dette gjenspeiles allerede i de eksisterende EPDene. Derfor må de tekniske kontrollorganene som er utpekt for egenskaper under de grunnleggende kravene 7 og 8 i fremtiden sørge for at de riktige dataene brukes for beregningen (f.eks. produksjonssted, resirkuleringssted).

*Spørsmål:* Hvorfor skal «key parts» av et produkt CE-merkes? For vinduer innebærer dette at det endelige produktet skal CE-merkes tre ganger (vindusprofilene som en «key part», glass som en «key part» og vinduet som helhet).

*Svar fra Kommisjonen:* Kun når det er en teknisk spesifikasjon som bestemmer hva som er «key part» vil CE-merking være obligatorisk. I eksempelet med vinduer vil mest sannsynlig profilene og glasset anses som «key part». Slike produkter blir uansett i stor grad CE-merket i dag, selv om de kun utgjør deler av et produkt.

#### Avslutning av møtet

Kommisjonen takket for deltakelsen og for spørsmålene de mottok.

#### Har du spørsmål eller kommentarer til notatene fra møtet?

Vi svarer gjerne på spørsmål knyttet til den pågående prosessen om revisjonen av byggevareforordningen, og om du har kommentarer, innspill eller bidrag til pågående prosessen, så er du velkommen til å kontakte oss. Vi kan og vurdere å sende dokumentene fra møtet ut på forespørsel.

For å sikre at informasjonen når ut til norske interessenter, har vi laget en e-postgruppe som mottar varsler når nye referater legges ut.

For å bli lagt til denne e-postgruppen eller gi innspill/kommentarer - ta kontakt med direktoratet på [post@dibk.no](mailto:post@dibk.no). Merk gjerne e-posten med «Europeiske grupper – byggevareforordningen».